

ОТЧЕТ
об итогах работы департамента
государственного регулирования
цен и тарифов
Костромской области за 2022 год
и задачах на 2023 год

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) был создан в августе 2012 года в результате реорганизации департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 33 человека, в том числе 3 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

- 1) установление тарифов в регулируемых сферах деятельности: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;
- 2) контроль за изменением платы граждан за коммунальные услуги;
- 3) контрольная (надзорная) деятельность в сфере тарифного регулирования.

2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2022 году, как и в предыдущие годы, индексация тарифов на коммунальные услуги планировалась один раз с 01 июля. Однако, учитывая сложившуюся экономическую ситуацию, Правительством Российской Федерации было принято решение о повторной индексации тарифов на коммунальные услуги с декабря 2022 года.

14 ноября 2022 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 2053, которым установлен предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на декабрь 2022 года в размере 9%. Данное решение распространялось на все регионы Российской Федерации, в том числе и на Костромскую область.

В соответствии с данным постановлением тарифы на коммунальные услуги, установленные на 2023 год, вводятся в действие с 1 декабря 2022 года без календарной разбивки по полугодиям и будут действовать до июля 2024 года без изменений.

Основная причина повторной индексации тарифов – это ускоренная инфляция, рост цен на энергоносители, топливо, химреагенты, удорожание ремонтных работ. При принятии тарифных решений на 2022 год инфляция планировалась на уровне 4,3%, фактически сложилась в размере 14,68%, в 2023 году прогнозируется на уровне 6%.

Дополнительная индексация тарифов позволит обеспечить выполнение ремонтных, производственных, инвестиционных программ и не допустить снижения качества оказываемых коммунальных услуг.

В 2022 году департаментом принято 792 тарифных решения в отношении 207 субъектов регулирования, из них 50% – в рамках оказания государственных услуг.

Утверждено более 380 ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

Тарифные решения на 2023 год приняты в соответствии со сценарными условиями, определенными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз) и постановления Правительства РФ от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2023 года и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 2053), с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области.

3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения.

Тарифы на электрическую энергию для населения устанавливаются с применением механизма перекрестного субсидирования, когда часть расходов, подлежащих включению в тарифы населения, учитывается в тарифах на передачу электрической энергии. Размер перекрестного субсидирования определен Постановлением Правительства Российской Федерации и составляет на 2023 год 1,4 млрд. рублей.

Это позволяет сдерживать рост цен на электроэнергию для населения и устанавливать тарифы на уровне 70% от их фактической стоимости.

С 1 декабря 2022 года тариф на электроэнергию для населения установлен в размере 5,43 руб./кВтч (с НДС) с ростом 8,8%, что ниже максимально предельного уровня, утвержденного ФАС России для Костромской области (9%).

По величине тарифа Костромская область занимает 11 позицию среди 18 регионов ЦФО (1 место – самый низкий тариф).

Департамент ежегодно проводит политику сдерживания роста тарифов. По темпам изменения тарифа на электроэнергию в 2023 году наша область занимает 4 позицию в ЦФО Российской Федерации (1 место – самый низкий рост). Например, в Ярославской области тариф увеличился на 9,1%, в Ивановской, Смоленской, Рязанской областях – на 9,0%.

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, сохраняется понижающий коэффициент 0,7.

Цены (тарифы) на электрическую энергию для населения на 2023 год:

Установлено департаментом с 01.07.2022 по 30.11.2022	Утверждено приказом ФАС России с 01.12.2022 по 31.12.2023		Установлено департаментом с 01.12.2022 по 31.12.2023
	минимальный	максимальный	
руб./кВтч (с НДС)			
4,99	5,43	5,44	5,43 <i>(по минимальному уровню)</i>
<i>Рост, %</i>	8,8	9,0	8,8

3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2023 год

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 5 территориальных сетевых организаций на долгосрочный пятилетний период.

Тарифы для сетевых компаний устанавливаются в рамках утвержденных ФАС России минимальных и максимальных уровней.

На 2023 год «сетевые» тарифы приняты с ростом 9,0% по всем уровням напряжения, что соответствует установленным предельным показателям.

Тарифы по высокому и среднему напряжению на территории региона несколько выше среднеокружных показателей (ВН – 11 позиция, СН1 и СН2 – 14 и 9 позиция в ЦФО Российской Федерации), а по низкому, на котором преимущественно работает малый и средний бизнес, существенно ниже (5 позиция).

Сводная информация по тарифам на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Костромской области (за исключением населения):

Одноставочный тариф, руб./кВтч (без НДС)				
уровень напряжения	ВН	СН1	СН2	НН
Установлено постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053				
предельно минимальный уровень	с ростом 8,9% к тарифам, установленным на 30.11.2022			
предельно максимальный уровень	с ростом 9,0% к тарифам, установленным на 30.11.2022			
Установлено департаментом ГРЦ и Т КО				
с 01.07.2022 по 30.11.2022	2,02267	3,07854	3,21376	3,74125
с 01.12.2022 по 31.12.2023	2,20407	3,35480	3,50228	4,07659
<i>Рост, %</i>	9,0	9,0	9,0	9,0

3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков устанавливаются в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 № 1554/17.

Сбытовые надбавки на 2023 год приняты со следующими показателями:

Сбытовая надбавка с 01.12.2022 по 31.12.2023, руб./кВтч (без НДС)				
население и приравненные к нему категории потребителей	сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь	прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств менее 670 кВт	прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт	прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств не менее 10 МВт
1	2	3	4	5
ПАО «Костромская сбытовая компания»				
0,66282	0,25071	0,58155	0,23022	0,19385
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»				
1,02076	0,15684	0,57862	0,21291	0,19287

3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены существенные изменения в расчет платы за технологическое присоединение.

Приказом ФАС России от 30.06.2022 № 490/22 утверждены новые Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, согласно которым плата за технологическое присоединение к территориальным распределительным сетям определяется исходя из льготной ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение с применением стандартизированных тарифных ставок.

Стандартизированные тарифные ставки установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре.

С 1 января 2023 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт в полном объеме включается инвестиционная составляющая на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Льготные ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности в отношении всей совокупности мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевых организаций на территории Костромской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены изменения в пункт 17 Правил № 861.

Указанными изменениями определено, что:

- стоимость мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанная с применением льготной ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности, которая утверждается в отношении всей совокупности мероприятий по технологическому присоединению объектов микрогенерации заявителей и энергопринимающих устройств заявителей, указанных в абзацах 4, 5 и 8 пункта 17 Правил № 861 уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для соответствующих случаев технологического присоединения в размере не более 10 000 рублей за кВт и не менее 3 000 рублей за кВт – с 1 июля 2022 года, 4 000 рублей за кВт – с 1 июля 2023 года и 5 000 рублей за кВт – с 1 июля 2024 года;

- стоимость мероприятий по технологическому присоединению, рассчитанная с применением льготной ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности, которая устанавливается в размере 1 000 рублей за кВт уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в отношении всей совокупности мероприятий по технологическому присоединению объектов микрогенерации заявителей и энергопринимающих устройств заявителей, указанных в абзацах 11-19 пункта 17 Правил № 861.

Размеры льготной ставки за 1 кВт запрашиваемой максимальной мощности ежегодно, начиная с 1 января 2023 года, индексируются с учетом совокупности индексов цен производителей по подразделу «Строительство» раздела

«Капитальные вложения (инвестиции)», публикуемых Министерством экономического развития Российской Федерации (при отсутствии этого индекса используется индекс потребительских цен) (пункт 17 Правил № 861).

Размер платы за технологическое присоединение заявителей, подавших заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощности, не превышающей 15 кВт включительно, объектов микрогенерации определен в соответствии с пунктом 17 Правил № 861 и предлагается установить Правлению в следующих размерах:

- с 01.12.2022 по 31.12.2022 года включительно в размере 3000 за 1 кВт с НДС;

- с 01.01.2023 по 30.06.2023 года включительно в размере 3 192 рубля за 1 кВт с НДС с учетом индекса цен производителей в размере 106,4, определенного Прогнозом;

- с 01.07.2023 по 31.12.2023 года включительно в размере 4 256 рублей за 1 кВт с НДС с учетом индекса цен производителей в размере 106,4, определенного Прогнозом.

3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В сфере электроэнергетики реализовано 5 инвестиционных программ (*филиал ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис», АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», ПАО «Костромская сбытовая компания»*).

По оперативным данным выполнение инвестиционных программ организаций за 2022 год составило 1 039,6 млн. руб. или 102,8% от плана.

3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 года № 53-э/1;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2023 год определены в соответствии со сводным

прогноznым балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 27.10.2022 № 767/22-ДСП.

Прогнозньй отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2023 год сформирован с учетом анализа фактического потребления электрической энергии в предшествующих периодах и спросом на 2023 год.

4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

4.1. Розничные цены на природньй газ для населения

Розничные цены на природньй газ для бытовых нужд населения на 2023 год пересмотрены в связи с ростом оптовых цен на газ на 8,5%.

С 1 декабря 2022 года тариф на газ для приготовления пищи составляет 8,05 руб./куб. м (с НДС), на отопление или отопление с одновременным использованием газа на другие цели – 6,07 руб./куб. м (с НДС).

4.2. Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа

По согласованию с газораспределительной организацией на 2023 год утверждена специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по всем группам потребителей кроме населения для финансирования Программы газификации, за счет средств которой осуществляется газификация жилищно-коммунального хозяйства, а также возмещение выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению (подключению) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Согласно принятому постановлению Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 702 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам развития газификации субъектов Российской Федерации» был изменен порядок формирования специальной надбавки. В новых условиях средний размер специальной надбавки не может превышать 35% (включая налог на прибыль) среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для конечных потребителей.

В этой связи специальная надбавка для финансирования программ газификации на 2023 год для всех групп потребителей (кроме населения) установлен в размере 95,27 руб./тыс. куб. м. (без НДС), в доле от среднего тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям 35%.

Объем средств по Программе газификации Костромской области на 2023 год за счет средств от применения специальной надбавки к тарифам на

услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям составит 327,524 млн. рублей.

4.3. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Размер платы за подключение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, у которых газоиспользующее оборудование с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров в час (включительно), на 2023 год установлен на уровне 73 443,52 рублей с НДС, для населения с расходом газа не более 5 куб. метров в час – 44 066,11 рублей с НДС.

Размер стандартизированных тарифных ставок на 2023 год установлен с учетом анализа фактических затрат газораспределительной организации за 2019-2021 годы на технологическое присоединение, в рамках допустимых укрупненных нормативов цены строительства, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.02.2022 № 115/пр, и справочником базовых цен на проектные и изыскательские работы для строительства, и не превышает средние рыночные цены на материалы (работы, услуги), необходимых для строительства сети газопотребления в целях технологического присоединения.

4.4. Розничные цены на сжиженный газ для населения

На 2023 год розничные цены на сжиженный газ установлены по трем направлениям:

- реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки).
- реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада).

Розничные цены на сжиженный газ на 2023 год установлены с ростом 8,1-8,5%% к уровню тарифов по состоянию на 30.11.2022, что соответствует параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Начиная с 2021 года, установлен предельно максимальный уровень розничной цены на сжиженный газ, реализуемый в баллонах с места промежуточного хранения (склада) населению Костромской области для бытовых нужд, кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств, в размере 52,31 руб./кг.

5. КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

5.1. Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращением с ТКО

Тарифные решения на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории области приняты с 1 июля 2022 года и 1 декабря 2022 года строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, установленного постановлением Правительства Российской Федерации и постановлением губернатора Костромской области в размерах: с 1 июля 2022 года -3,4%, с 1 декабря 2022 г – 9,0%, с 1 января 2023 г. – 0,0%. При этом, тарифы, установленные с 1 декабря 2022 года, действуют до 1 июля 2024 года.

Для всех организаций, за исключением вновь созданных, тарифы установлены на долгосрочный период от 3-х до 5 лет.

По муниципальным образованиям рост коммунальных тарифов различный. Его размер определялся, например, в теплоснабжении, видом используемого топлива (рост по газовым котельным сложился больше, чем по угольным и дровяным, в связи с повышением цен на газ на 8,5%, при этом прогноз по росту цен на дрова 1,4 %, по углю - снижение на 12,5%), необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ энергосбережения и энергетической эффективности и прочими факторами (снижением объемов реализации услуг в связи с установкой приборов учета и переходом потребителей на индивидуальное отопление).

Необходимо отметить, что в ряде муниципальных образований (Вохомский и Островский муниципальные районы) тарифы на 2023 год приняты со снижением. Тарифы на водоотведение в г. Мантурово сохранены на уровне ноября 2022 года без роста. Незначительный рост тарифов (от 0,2% до 5,1%) на услуги водоснабжения и водоотведения произошел в Нерехтском, Антроповском, Островском, Солигаличском, Костромском районах.

Основными факторами снижения (сдерживания роста) тарифов являются исключение экономически необоснованных и неподтвержденных расходов, невыполнение показателей надежности и качества, увеличение объемов реализации услуг, изменение системы налогообложения.

Одновременно с долгосрочными тарифами устанавливаются показатели надежности и качества услуг (представлены на слайде).

Департаментом ежегодно проводится анализ выполнения показателей надежности, качества и энергетической эффективности в отношении всех регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В случае невыполнения показателей надежности и качества услуг производится снижение необходимой валовой выручки организаций на 3%.

Такие решения были приняты в отношении 20 организаций на территории городских округов: Буй, Шарья; муниципальных районов: Галичский,

Костромской, Красносельский, Островский Октябрьский, Павинский, Сусанинский, Чухломской, Шарьинский, г. Нерехта и Нерехтский район, а также Нейского и Пыщугского муниципальных округов.

Всего при тарифном регулировании на 2023 год из необходимой валовой выручки организаций было исключено 4,5 млн. руб.

В рамках тарифного регулирования осуществляется контроль за использованием инвестиционных расходов, учитываемых в составе тарифов на коммунальные услуги.

В 2022 году ресурсоснабжающими организациями исполнялись 10 инвестиционных программ, в том числе:

- 6 в сфере теплоснабжения (ПАО «ТГК-2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», ООО «Современные технологии теплоснабжения» г. Кострома и п. Судиславль, МУКП «ГТО», ООО «Коммунальные системы»);

- 2 в сфере водоснабжения и водоотведения (МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и ООО «Тепловодоканал» г. Буй);

- 2 в сфере обращения с ТКО (ООО «Полигон» г. Галич и ООО «Спецтранс» г. Шарья).

С учетом оперативных данных выполнение инвестиционных программ организаций за 2022 год в сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО составило 68%.

Основными причинами невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является удорожание строительных материалов, длительные сроки проведения закупочных процедур, отсутствие подрядных организаций, а также снижение доходных источников в связи с задолженностью потребителей и отвлечение финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно-ремонтные работы и прочие).

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения предшествующих лет, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования. Так, при тарифном регулировании на 2023 год исключено более 48,0 млн. руб.

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах.

В сфере пассажирских перевозок 2022 году было принято 18 тарифных решений, в том числе:

1) изменение предельного максимального тарифа на перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам в границах Костромской области с 3,10 руб. до 3,32 руб. за один пассажиро - километр с 1 января 2023 года (рост тарифа составил 7,1% к уровню 2022 года);

2) изменение предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам на территории 3-х муниципальных образований Костромской области, в том числе в г. Костроме. Все тарифы установлены в пределах уровня инфляции за период их действия. Повышение тарифов для населения составило от 2,00 до 4,00 руб.;

3) изменение тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с 3,20 руб. до 3,40 руб. за один пассажиро - километр с 1 января 2023 года (рост тарифа составил 6,3% к уровню 2022 года в рамках планируемой инфляции);

4) изменение тарифов на перевозки пассажиров речным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области. Рост тарифов составил 29,7% к уровню 2017 года (тарифы для населения в среднем повысились от 6 до 16 рублей в зависимости от направления). Тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом на переправе сохранены на уровне 2017 года.

Основными факторами, влияющими на рост тарифов, являются:

- увеличение расходов на топливо (дизтопливо в 2022 году подорожало на 11,2%), запчасти и автомобильные шины;
- рост расходов, связанных с обеспечением транспортной безопасности;
- необходимость обновления транспортных средств;
- снижение пассажирооборота.

7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

В 2022 году на территории Костромской области действовали предельные оптовые и розничные надбавки на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утвержденные в сентябре 2021 года по согласованию с ФАС России.

Розничные надбавки на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в Костромской области являются одними из самых низких среди соседних регионов, что обуславливает более низкую цену на лекарственные препараты из списка ЖНВЛП.

Ценовая группа	Оптовые надбавки к ценам на ЖНВЛП, %	Розничные надбавки к ценам на ЖНВЛП, %
до 100 руб. включительно	16,0	23,0
от 100 руб. до 500 руб. включительно	13,0	19,0
свыше 500 руб.	10,0	11,0

Также в рамках своих полномочий департамент осуществляет регулирование тарифов (платы) по прочим видам деятельности: на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, на технический осмотр транспортных средств, на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, на работы по технической инвентаризации жилищного фонда.

В 2022 году утверждены:

- тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории области для 3 муниципальных образований по результатам проведенных торгов;

- тарифы на перемещение и хранение задержанных маломерных судов на территории Костромской области;

- предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Костромской области на 2023 год на уровне минимальных значений, определенных ФАС России;

- тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг (рост 6,0 %, что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2023 год);

- ставки на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые специализированными организациями технической инвентаризации на территории Костромской области (рост 6,0 % что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2023 год);

- тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, для 4 организаций промышленного железнодорожного транспорта.

8 . РАССМОТРЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ ПО РАЗМЕРУ ТАРИФОВ В СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЯХ И ФАС РОССИИ

В 2022 году ресурсоснабжающие организации и граждане реализовывали свое законодательное право по оспариванию размера тарифа, как в судебных инстанциях, так и в ФАС России.

ООО «Костромская энергетическая компания» обращалось в ФАС России и в Костромской областной суд с разногласиями по установлению тарифа на тепловую энергию. Также в суде Костромского района рассматривалось исковое заявление жительницы Костромского района об отмене постановления департамента по тарифам на тепловую энергию МУП «Коммунсервис» Костромского района.

Все судебные инстанции, вплоть до апелляционных, а также ФАС России признали решения департамента экономически обоснованными и законными.

В течение 2022 года юристы департамента приняли участие в 44 судебных делах и в 147 судебных заседаниях, участвовали в приеме граждан в приемной

Президента Российской Федерации в Костромской области и оказании бесплатной юридической помощи гражданам.

Подводя итоги тарифного регулирования в инфраструктурных отраслях и коммунальной сфере за 2022 год можно отметить, что все намеченные ранее задачи выполнены. Все тарифы установлены в рамках законодательных ограничений по росту платежей граждан с учетом платежеспособности населения.

При установлении тарифов на 2023 год исключены экономически необоснованные и неэффективные расходы на сумму около 750,0 млн. руб.

Таким образом, решения, принятые департаментом, являются объективными и экономически обоснованными.

9. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ РОСТА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Действующим законодательством предусмотрен комплекс мер по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги.

На 2022 год распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р и от 30 октября 2021 года № 3073-р, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053 индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Костромской области установлены в размере 3,4% с 1 июля 2022 года и 9% с 1 декабря 2022 года.

Постановлением губернатора Костромской области от 10 декабря 2018 года № 259 (в ред. постановления от 22.11.2022 № 262), утверждены предельные индексы роста платы за коммунальные услуги по всем 29 муниципальным образованиям области, размер которых составил: с 1 июля 2022 года от 3,4% до 5,4% (с учетом предельно допустимого отклонения 2%), с 1 декабря – 9% (без применения предельно допустимого отклонения).

Необходимо отметить, что установленные предельные индексы роста коммунальных платежей в Костромской области ниже, чем в других регионах Российской Федерации.

Департамент проводит ежемесячный мониторинг изменения платы граждан за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям и в среднем по региону. Фактический рост платы граждан за коммунальные услуги в 2022 году с учетом июльского и декабрьского повышения тарифов сложился на уровне 12,06%, в том числе в 1 полугодии 0%, с 1 июля – 3,4%, с 1 декабря – 8,4% при годовой инфляции 14,68%.

Это меньше, чем в Ярославской и Ивановской областях, где рост платы граждан в 2022 году составил 15,9% и 12,7 % соответственно.

В целях недопущения роста платы сверх установленных пределов в 27 муниципальных образованиях, где население оплачивает не 100 процентную

стоимость коммунальных услуг, были приняты решения о возмещении недополученных доходов теплоснабжающих организаций за счет бюджетных средств.

В 2022 году на эти цели направлено более 650,0 млн. рублей. Наибольший объем мер социальной поддержки (более 80% в общем объеме) в городских округах – Кострома, Шарья, Мантурово, Галич.

Таким образом, тарифообразование по принципу «инфляция минус» позволило обеспечить изменение совокупного платежа граждан в среднем по региону не выше установленного на федеральном уровне предела.

На 2023 год постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для всех регионов Российской Федерации, в том числе для Костромской области, установлен в размере 0%. Изменение тарифов на коммунальные услуги до 1 июля 2024 года не планируется.

Как и в предыдущие годы, ограничение роста коммунальных платежей будет обеспечиваться за счет компенсационных мер из бюджетов. В 2023 году на эти цели будет направлено порядка 700 млн. рублей.

Работа по ежемесячному мониторингу изменения платы граждан за коммунальные услуги будет продолжена.

10. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В 2022 году, в связи со сложной экономической ситуацией, были внесены корректировки в организацию регионального государственного контроля (надзора).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», с марта 2022 года отменены плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами.

В связи с чем, из 24 плановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласованных с органами прокуратуры области, в 2022 году проведено только три.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлены следующие нарушения тарифного законодательства:

1) отсутствие ведения отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения (в ходе контрольных мероприятий контролируемым лицом организован отдельный учет доходов и расходов при осуществлении деятельности);

2) нарушение сроков, форм и порядка опубликования стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию (для устранения нарушения выдано предписание).

Департаментом ежегодно проводятся контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которых у 104 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в коммунальной сфере, усматривались признаки несоблюдения обязательных требований по опубликованию стандартов раскрытия информации. У одной теплоснабжающей организации выявлено отсутствие раздельного учета.

Операторы технического осмотра транспортных средств опубликовали на своем официальном сайте размер платы за проведение технического осмотра выше предельно установленной, применение которой могло привести к нарушению прав потребителей.

Всем контролируемым лицам выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2022 году специалисты департамента принимали участие в 7 совместных проверках с органами прокуратуры Костромской области по недопущению завышения розничных цен на лекарственные препараты, включенных в перечень жизненно важных препаратов. Нарушений законодательства не было выявлено.

По поручению органов прокуратуры специалистами департамента проведено 9 документарных проверок по вопросам правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов. В ходе проверок нарушений не установлено.

Таким образом, в 2022 году специалистами департамента проведено всего 233 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Доклады о результатах контрольной (надзорной) деятельности, обзоры часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений, размещены на официальном сайте департамента в сети Интернет.

Ежегодно департаментом принимается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов). В рамках ее выполнения проведена следующая работа:

- 60 профилактических визитов в отношении организаций, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности, и контролируемых лиц, которым присвоена высокая категория риска;

- 415 консультаций по соблюдению обязательных требований в области ценообразования;

- ежеквартально проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;

- на официальном сайте департамента и соцсетях опубликовано около 40 пресс-релизов об изменениях тарифного законодательства.

В 2022 году проведен анализ деятельности всех контролируемых лиц и присвоен каждому класс опасности. Из них 75% организаций попадают под

умеренный и низкий риск опасности, 20% – под средний риск, оставшиеся 5% – высокий риск опасности.

На основании данного анализа сформирован и согласован с органами прокуратуры план проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, в который включены предприятия и организации, отнесенные к категории высокого риска.

В отчетный период департаментом освоен новый функционал Единого реестра видов контроля (ЕРВК) – «Категорированные объекты». Все организации, которым присвоен риск опасности, опубликованы в ЕРВК.

11. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2022 году в департамент поступило 178 обращений граждан, в том числе 56 обращений через систему «Инцидент менеджмент».

В 2022 году наблюдалась тенденция к снижению количества обращений граждан, поступивших в адрес департамента. Так, в 2022 году по сравнению с 2021 годом, количество обращений граждан снизилось на 18% (в 2021 году поступило 219 обращений, в 2020 году – 102 обращения).

Почти 90% обращений граждан касаются вопросов тарифообразования на коммунальные услуги.

Более 80% обращений граждан поступили в электронном формате. По сравнению с предыдущим годом, этот показатель вырос на 2%. Электронная приемная департамента приобретает все большую популярность у граждан, так как упрощает процедуру взаимодействия с органами власти и сокращает сроки рассмотрения обращений.

Департамент ведет активную разъяснительную работу по вопросам правильности применения тарифов на коммунальные услуги гражданам, изменения коммунальных платежей, информирует о работе органа регулирования.

В ноябре 2022 года проведен брифинг со средствами массовой информации, где им даны разъяснения об особенностях индексации тарифов с 1 декабря 2022 года, о принятых тарифных решениях, по результатам которого были размещены соответствующие публикации.

В социальных сетях (Одноклассники, ВКонтакте, Telegram) опубликовано 133 информационных сообщения.

В отчетном периоде департаментом проведено 14 выездных совещаний с органами местного самоуправления, а также в данных муниципальных образованиях проведены личные приемы граждан.

По каждому обращению проведены документарные проверки и даны разъяснения по применению законодательства в области ценообразования.

12. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы.

Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Совет) создан постановлением губернатора Костромской области в августе 2014 года.

В 2022 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрены вопросы выполнения регулирующими организациями инвестиционных программ, показателей надежности, качества и энергетической эффективности, подвели итоги работы МУП г. Костромы «Костромагорводоканал», ООО «Энергосервис», ПАО «ТГК-2», ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго». Подведены итоги тарифного регулирования на 2023 год.

С марта 2016 года работает общественный совет при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

На заседаниях совета рассмотрены вопросы выполнения тарифно-балансовых решений шести организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО (ООО «Коммунальные системы», ИП Горохов С.Ж., ООО «Технологии ЖКХ» Костромского района, АО «Инвест – проект»), вопросы, касающиеся государственных закупок департамента, доклад об антимонопольном комплаенсе, вопросы выполнения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и другие.

Информация о деятельности Советов размещается на официальном сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области и на сайте администрации области.

13. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

В 2022 году подготовлено и принято 328 постановлений департамента. Разработаны в рамках деятельности департамента проекты постановлений администрации Костромской области, губернатора области и распоряжения первого заместителя губернатора области в количестве 11 шт.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами Костромской области;

-антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2022 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 522 правовых актов департамента, из них в отношении 328 проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Также правовая экспертиза проведена в отношении 85 проектов правовых актов иных исполнительных органов Костромской области.

В 2022 году ресурсоснабжающие организации и граждане реализовывали свое законодательное право по оспариванию размера тарифа, как в судебных инстанциях, так и в ФАС России.

ООО «Костромская энергетическая компания» обращалось в ФАС России и в Костромской областной суд с разногласиями по установлению тарифа на тепловую энергию. Также в суде Костромского района рассматривалось исковое заявление жительницы Костромского района об отмене постановления департамента по тарифам на тепловую энергию МУП «Коммунсервис» Костромского района.

Все судебные инстанции, вплоть до апелляционных, а также ФАС России признали решения департамента экономически обоснованными и законными.

В течение 2022 года юристы департамента приняли участие в 44 судебных делах и в 147 судебных заседаниях, участвовали в приеме граждан в приемной Президента Российской Федерации в Костромской области и оказании бесплатной юридической помощи гражданам.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» департаментом проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Мероприятия, включенные в План по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений в департаменте на 2022 год, реализованы в полном объеме (проведено 82 мероприятия).

14. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2023 ГОД

Основные задачи и направления работы департамента в 2023 году:

1) не допускать принятия тарифных решений в отношении регулируемых организаций, оказывающих коммунальные услуги, выше предельно допустимых ограничений, установленных на федеральном и региональном уровнях;

2) обеспечить исключение из тарифов ресурсоснабжающих организаций экономически необоснованных и неэффективных расходов, выявленных в результате проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

- 3) обеспечить снижение тарифов на коммунальные услуги в случае невыполнения ресурсоснабжающими организациями показателей надежности и качества оказываемых услуг;
- 4) в рамках проводимой цифровизации тарифного регулирования обеспечить поэтапный переход на применение типовых форм экспертных заключений;
- 5) соблюдать баланс интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;
- 6) осуществлять контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;
- 7) осуществлять контроль за использованием инвестиционных ресурсов ресурсоснабжающих организаций;
- 8) обеспечить качество принимаемых тарифных решений;
- 9) предоставлять регулируемым организациям Костромской области государственные услуги по регулированию цен (тарифов);
- 10) осуществлять контроль за принятыми органами местного самоуправления решениями, влияющими на рост платы граждан за коммунальные услуги;
- 11) проводить ежемесячный мониторинг фактического изменения размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям региона, направлять данную информацию в ФАС России и размещать ее на официальном сайте департамента;
- 12) выполнить план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год;
- 13) выполнить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год;
- 14) использовать информационные решения (ресурсы), направленные на совершенствование контрольной надзорной деятельности.